

LIETUVOS RESPUBLIKOS TEISINGUMO MINISTERIJA

Valstybės biudžetinė įstaiga, Gedimino pr. 30/1, LT-01104 Vilnius,
tel. (8 5) 266 2933, faks. (8 5) 262 5940, el. p. tminfo@tm.lt,
atsisk. sąskaita LT267044060000269484 AB SEB bankas, banko kodas 70440.
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188604955

Lietuvos Respublikos Vyriausybės atstovo
Klaipėdos apskrityje tarnybai

2008-11-24 Nr. (1.12.)-7R-9916
į 2008-11-04 Nr. (5.2)-S13-561

DĖL TEISĖS AKTŲ NUOSTATŲ, REGLAMENTUOJANČIŲ SAVIVALDYBIŲ BIUDŽETŲ LĖŠŲ PANAUDOJIMĄ, TAIKYMŲ

Teisingumo ministerija, atsakydama į Jūsų 2008 m. lapkričio 4 d. raštą, pažymi, kad ji nėra įgaliota aiškinti teisės aktų ar jų taikymo. Todėl pateikiame tik Teisingumo ministerijos specialistų nuomonę Jus dominančiais klausimais.

Vietos savivaldos įstatymo (Žin., 1994, Nr. 55-1049; 2008, Nr. 113-4290) 51 straipsnio 1 dalis skelbia, kad „Kiekviena savivaldybė turi savarankišką biudžetą. Savivaldybės biudžetas sudaromas ir tvirtinamas vieniems biudžetiniams metams. Savivaldybių biudžetų rengimo, svarstymo ir tvirtinimo procedūra nustatyta Biudžeto sandaros įstatyme ir Vyriausybės nutarimu patvirtintose taisyklėse“, o 50 straipsnio 3 dalis, – kad „Savivaldybių biudžetų lėšos gali būti naudojamos tik savivaldybių funkcijoms: savivaldybių tarybų patvirtintoms socialinėms ir ekonominėms, kitoms programoms įgyvendinti, savivaldybių biudžetinėms įstaigoms išlaikyti ir viešųjų paslaugų teikimui organizuoti“. Šios Vietos savivaldos įstatymo nuostatos yra pagrįstos Konstitucijos 119 straipsniu: „Savivaldos teisė laiduojama įstatymo numatytiems valstybės teritorijos administraciniais vienetams“, 120 straipsniu: „Savivaldybės [...] veikia laisvai ir savarankiškai“ bei 121 straipsniu: „Savivaldybės sudaro ir tvirtina savo biudžetą“.

Minėtų Konstitucijos ir Vietos savivaldos įstatymo nuostatų sisteminis aiškinimas leidžia daryti prielaidą, kad savivaldybės yra savarankiškos sudarydamos, tvirtindamos bei vykdydamos savo biudžetus. Tačiau šis jų savarankiškumas nėra absoliutus – kaip skelbia Konstitucijos 120 straipsnio 2 dalis, „Savivaldybės pagal Konstitucijos bei įstatymų apibrėžtą kompetenciją veikia laisvai ir savarankiškai“.

Savivaldybių biudžetų asignavimų panaudojimo kryptys yra įtvirtintos ir Biudžeto sandaros įstatyme (Žin., 1990, Nr. 24-596; 2004, Nr. 4-47): „Savivaldybių biudžetuose sukaupiamos lėšos, reikalingos įstatymų priskirtoms funkcijoms ir savivaldybėms įstatymų perduotoms valstybės funkcijoms atlikti“ (Biudžeto sandaros įstatymo 21 straipsnio 1 dalis); „Savivaldybių biudžetų asignavimai yra naudojami Vietos savivaldos įstatymui ir kitiems įstatymams įgyvendinti vykdant savivaldybių biudžetų asignavimų valdytojų patvirtintas programas“ (Biudžeto sandaros įstatymo 23 straipsnis).

Savivaldybių biudžetų projektai yra rengiami vadovaujantis atitinkamais baziniais duomenimis (Biudžeto sandaros įstatymo 26 straipsnio 1 dalis), tarp jų ir tokiais, kaip socialinės ir

ekonominės programos, taip pat savivaldybių biudžetų asignavimų valdytojų programos ir jų sąmatų projektai. Tuo pačiu ir savivaldybių biudžetai yra tvirtinami pagal biudžeto asignavimų valdytojų programas (Biudžeto sandaros įstatymo 26 straipsnio 4 dalis).

Patvirtinto savivaldybės biudžeto asignavimai yra skiriami savivaldybės biudžeto asignavimų valdytojams, kurie privalo „naudoti skirtus biudžeto asignavimus pagal nustatytą paskirtį savo vadovaujamos biudžetinės įstaigos programoms vykdyti, paskirstyti jiems skirtas biudžeto lėšas pavaldžioms biudžetinėms įstaigoms ir kitiems subjektams programoms vykdyti“ (Biudžeto sandaros įstatymo 5 straipsnio 1 punktas); „organizuoti iš biudžeto finansuojamų programų rengimą ir vykdymą“ (Biudžeto sandaros įstatymo 5 straipsnio 2 punktas).

Savivaldybės biudžeto asignavimai gali būti skiriami ne tik pačiam, asignavimų valdytojui, bet ir „kitiems subjektams“. Tai – „biudžeto lėšas gaunantys subjektai, atliekantys viešojo administravimo funkcijas“ (Biudžeto sandaros įstatymo 2 straipsnio 1 dalis). Biudžeto sandaros įstatymas aiškiai apibrėžia „kitų subjektų“, kuriems gali būti skiriami savivaldybės biudžeto asignavimai, ratą. Pagal Viešojo administravimo įstatymo (1999, Nr. 60-1945; 2006, Nr. 77-2975) 2 straipsnio 1 dalį viešasis administravimas – tai „įstatymų ir kitų teisės aktų reglamentuojama viešojo administravimo subjektų veikla, skirta įstatymams ir kitiems norminiams teisės aktams įgyvendinti priimant norminius administracinius aktus ir kitus administracinius sprendimus, atliekant įstatymų ir administracinių sprendimų įgyvendinimo kontrolę, teikiant įstatymų nustatytas administracines paslaugas, administruojant viešųjų paslaugų teikimą ir atliekant viešojo administravimo subjekto vidaus administravimą“. Tokiu būdu tik tam subjektui, kuris atitinka savivaldybės biudžeto asignavimų valdytojo požymius, gali būti savivaldybės biudžete numatytas biudžeto asignavimų skyrimas. Kitu atveju savivaldybės biudžeto asignavimų valdytojai, organizuodami programų, finansuojamų iš savivaldybės biudžeto, vykdymą, turi teisę Viešųjų pirkimų įstatymo (Žin., 1996, Nr. 84-2000; 2006, Nr. 4-102) nustatyta tvarka iš įmonių, įstaigų ir organizacijų pirkti paslaugas ir darbus, nepriskirtus asignavimų valdytojo ar jam pavaldžių biudžetinių įstaigų funkcijoms ir su įmonėmis, įstaigomis ir organizacijomis atsiskaityti iš asignavimų valdytojams patvirtintų asignavimų už faktiškai atliktus darbus ir paslaugas, numatytus sutartyse (Lietuvos Respublikos valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų sudarymo ir vykdymo taisyklių (2001, Nr. 42-1455) 81 punktas).

Atsižvelgiant į tai, kad Jūsų rašte keliami klausimai, susiję su viešuoju administravimu bei savivaldybių veikla, yra tiesiogiai susiję su Vidaus reikalų ministerijos kompetencija (Vidaus reikalų ministerijos nuostatų, patvirtintų Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2001 m. kovo 14 d. nutarimu Nr. 291, 6.3, 11.1, 11.2 punktai), siūlytume su paklausimu kreiptis ir į šią valstybės instituciją.

Atsakydami į Jūsų klausimą dėl Labdaros ir paramos įstatymo bei Biudžeto sandaros įstatymo normų santykio, pažymime, kad minėti įstatymai reguliuoja skirtingas teisinių santykių sritis. Labdaros ir paramos įstatymas nustato labdaros ir paramos teikimą ir gavimą, jos teikimo ir gavimo tikslus, teikėjus ir gavėjus, labdaros ir paramos teikimo ir gavimo kontrolę bei apskaitą, kai labdaros ir (arba) paramos tiekėjai ir (arba) gavėjai naudojami įstatymų nustatytais mokesčių ir maitų lengvatomis (Labdaros ir paramos įstatymo 1 straipsnio 1 dalis). Minėto įstatymo 4 straipsnio 2 dalis, nustato, kad paramos dalyku negali būti valstybės ir savivaldybių biudžetų lėšos, o 5 straipsnio 2 dalies 1 punktas, nustato, kad savivaldybės institucijos, savivaldybės biudžetinės įstaigos nėra paramos teikėjos. Mūsų manymu, savivaldybių biudžeto lėšos, kurias gauna subjektai, atliekantys viešojo administravimo funkcijas (Biudžeto sandaros įstatymo 2 straipsnio 1 dalis), nelaikytinos parama Labdaros ir paramos įstatymo 2 straipsnio 2 dalies prasme, todėl tokių subjektų veiklos finansavimas Biudžeto sandaros įstatymo ir Lietuvos Respublikos valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų sudarymo ir vykdymo taisyklių nustatyta tvarka, manytina, nepažeidžia Labdaros ir paramos įstatymo 4 straipsnio 2 dalies. Tais atvejais, kai savivaldybių biudžeto

asignavimų valdytojai, organizuojantys programas, finansuojamas iš biudžeto, jas vykdo Viešųjų pirkimų įstatymo nustatyta tvarka ir už suteiktas paslaugas bei darbus atsiskaito iš paskirtų biudžeto asignavimų. Labdaros ir paramos įstatymas netaikytinas. Atsižvelgiant į tai, kad aptariami įstatymai, kaip minėta, reguliuoja iš esmės skirtingus teisinius santykius, galimi įstatymų reikalavimų pažeidimai turėtų būti nagrinėjami konkrečiu atveju atsižvelgiant į finansavimo pobūdį ir kitas aplinkybes.

Teisingumo ministerijos sekretorius



Arūnas Kazlauskas

Bronius Sudavičius (8 5) 266 2908, el.p. b.sudavicius@tm.lt
Irena Gavėnienė (8 5) 266 2958, el.p. i.gaveniene@tm.lt
Jūratė Burtilienė (8 5) 266 2884, el.p. j.burtiliene@tm.lt
Rasa Butvilienė (8 5) 266 2923, el.p. r.butviliene@tm.lt



Gmb. D. Kenleci
Gmb. J. Kuzmickaitis
Gmb. R. Sacakauski
Gmb. A. Vepstaitis
Nupazimimui



LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS ATSTOVAS
KLAIPĖDOS APSKRITYJE
GAUTA
2008 m. 11 mėn. 26 d.
Nr. (5.2)-95-1943

2008.11.26.

LIETUVOS RESPUBLIKOS VALSTYBĖS KONTROLĖ

Vyriausybės atstovo Klaipėdos
apskrityje tarnybai
Danės g.17, 92117 Klaipėda

2008-11-21 Nr. 5-(300-1.10.1)-2181
[2008-11-04 Nr. (5.2)-S-13-561

DĖL JŪSŲ PRAŠYMO

Valstybės kontrolėje 2008-11-10 gautas Jūsų prašymas pateikti paaiškinimus dėl teisės aktų nuostatų, reglamentuojančių savivaldybių biudžeto lėšų panaudojimą, taikymo.

Informuojame, kad teisės aktų aiškinimas Valstybės kontrolės kompetencijai nepriskirtas.

Vadovaudamasi Lietuvos Respublikos valstybės kontrolės įstatymo 9 straipsnio nuostatomis Valstybės kontrolė, prižiūrėdama, ar teisėtai ir efektyviai valdomas ir naudojamas valstybės turtas ir kaip vykdomas valstybės biudžetas, atlieka valstybinius auditus. Atkreipiame Jūsų dėmesį, jog minėto įstatymo straipsnio antroje dalyje numatyta, kad Valstybės kontrolė audituoja valstybės biudžeto lėšų, skiriamų savivaldybių biudžetams, naudojimą. Kaip vykdomas savivaldybės biudžetas ir naudojami kiti piniginiai ištekliai, ar teisėtai, efektyviai, ekonomiškai ir rezultatyviai valdomas ir naudojamas savivaldybės turtas, vadovaudamasis Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo 27 straipsnio 1 dalis nuostatomis, prižiūri savivaldybės kontrolierius (savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba).

Manome, kad paaiškinimą dėl savivaldybių biudžeto lėšų panaudojimą reglamentuojančių teisės aktų nuostatų taikymo pagal kompetenciją turėtų pateikti Lietuvos Respublikos finansų ministerija, kuri, vadovaudamasi Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymo 8 straipsnio 4 dalies nuostatomis, tvarko nacionalinio biudžeto sudarymo ir vykdymo metodikos klausimus.

Valstybės kontrolieriaus pavardrotis

Tomas Mackevičius

Ela Kerušauskienė, tel. (8 5) 2666771, el. p. ekerusauskiene@vkontrolė.lt



LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS ATSTOVAS

KLAIPĖDOS APSKRITYJE

GAJITA

2008 m.

12

mėn. 03

Nr. (5.2)-95-1474

LIETUVOS RESPUBLIKOS FINANSŲ MINISTERIJA

Vyriausybės atstovo Klaipėdos apskrityje
tarnybai2008-11-25 Nr. ((2.36-04)-5K-0828996)-
6K-0814493

Danės g. 17, LT-92117, Klaipėda

2008-11-04 Nr. (5.2)-S13-561

DĖL TEISĖS AKTŲ NUOSTATŲ

Pagal kompetenciją išnagrinėjome Vyriausybės atstovo Klaipėdos apskrityje tarnybos 2008-11-04 raštą Nr. (5.2)-S13-561 „Dėl teisės aktų nuostatų, reglamentuojančių savivaldybių biudžeto lėšų panaudojimą, taikymo“.

Finansų ministerijos nuomonė dėl asociacijų, viešųjų įstaigų, labdaros ir paramos fondų, religinių bendruomenių ir bendrijų, biudžetinių įstaigų vykdomų projektų rėmimo ar dalinio finansavimo savivaldybės biudžeto lėšomis yra išdėstyta Finansų ministerijos 2007-02-22 rašte Nr. ((2.51-04)-5K-0703339)-6K-070194 „Dėl lėšų iš savivaldybės biudžeto skyrimo nevyriausybinių organizacijų projektams vykdyti“, kuri nesikeičia.

Pagarbiai

Ministerijos sekretorius

Edmundas Žilevičius

A. Kriūka, 2390 054

Vyrai-klaipėda

Valstybės biudžetinė įstaiga

J. Tumo-Vaižganto g. 8A/2, LT-01512 Vilnius

Tel. (8 5) 239 0000

Faks. (8 5) 279 1481

El. paštas finmin@finmin.lt<http://www.finmin.lt>Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių
asmenų registre, kodas 288601650



LIETUVOS RESPUBLIKOS FINANSŲ MINISTERIJA

Klaipėdos miesto savivaldybės administracijos
jaunimo reikalų koordinatorėi J. Choromanskytei

2007-02-22 Nr. ((2.51-04)-5K-0703339)-08/0134
I 2007-02-02 Nr. (17.44)-JK1-1

DĖL LĖŠŲ IŠ SAVIVALDYBĖS BIUDŽETO SKYRIMO NEVYRIAUSYBINIŲ ORGANIZACIJŲ PROJEKTAMS VYKDYTI

Finansų ministerija išnagrinėjo Jūsų 2007 m. vasario 2 d. raštą Nr. ((17.44)-JK1-1 dėl lėšų skyrimo iš savivaldybės biudžeto nevyriausybinių organizacijų projektams vykdyti.

Pirmiausia norime atkreipti Jūsų dėmesį į tai, kad pagal Lietuvos Respublikos labdaros ir paramos įstatymo 4 straipsnio 2 dalį labdaros ir paramos dalyku negali būti valstybės ir savivaldybių biudžetų piniginės lėšos.

Pagal Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymo 5 straipsnio 1 dalies 1 punktą biudžeto asignavimų valdytojai gali paskirstyti jiems skirtas biudžeto lėšas ne tik pavaldžioms biudžetinėms įstaigoms, bet ir kitiems subjektams programoms vykdyti. Biudžeto sandaros įstatymo 2 straipsnio 1 dalyje kiti subjektai apibrėžti kaip subjektai, atliekantys viešojo administravimo funkcijas. Pagal Lietuvos Respublikos viešojo administravimo įstatymo 3 straipsnio 13 dalyje pateiktą apibrėžimą kitais (t. y. ne valstybinio ir ne savivaldybių) viešojo administravimo subjektais gali būti viešosios įstaigos ir nevyriausybines organizacijos, kurioms įstatymų nustatyta tvarka suteikti viešojo administravimo įgaliojimai.

Taigi pagal minėtų teisės aktų nuostatas biudžeto asignavimai viešosioms įstaigoms ir nevyriausybines organizacijoms gal būti skiriami kaip biudžetinėms įstaigoms tik tuo atveju, kai joms įstatymų nustatyta tvarka suteikti viešojo administravimo įgaliojimai (t. y. kai joms įstatymais arba įgyvendinamaisiais teisės aktais pavesta vykdyti tam tikras viešojo administravimo funkcijas).

Mūsų nuomone, jeigu viešosios įstaigos arba nevyriausybines organizacijos viešojo administravimo funkcijų neatlieka, jos savivaldybių biudžeto asignavimų gali gauti tik Lietuvos Respublikos viešųjų pirkimų įstatymo nustatyta tvarka dalyvaudamos savivaldybių asignavimų valdytojų skelbiamuose konkursuose programoms, finansuojamoms iš savivaldybių biudžetų, vykdyti.

Ministerijos sekretorius

Edmundas Žilevičius

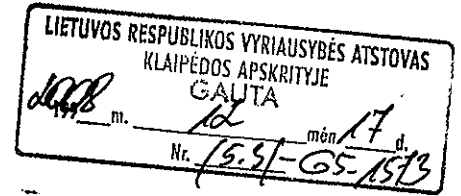
G. Boguševičienė, 239 00 58

Emb. D. Kerckis

Žiniai

2008 12 17

[Signature]



KLAIPĖDOS MIESTO SAVIVALDYBĖS KONTROLIERIUS

Vyriausybės atstovui
Klaipėdos apskrityje

2008 12 15 Nr.(3.30) K 12-73
[2008 10 29 Nr.(5.3)- 813-548

DĖL TARYBOS SPRENDIMO PROJEKTO „DĖL PROJEKTŲ (PROGRAMŲ) RĖMIMO IŠ SAVIVALDYBĖS BIUDŽETO LĖŠŲ NUOSTATŲ PATVIRTINIMO“

Informuoju Jus, kad išnagrinėjus Klaipėdos miesto savivaldybės tarybai administracijos parengtą sprendimo projektą „Dėl projektų (programų) rėmimo iš savivaldybės biudžeto lėšų nuostatų patvirtinimo“ nustatyta, kad projekto nuostatos savivaldybės biudžeto lėšomis remti asociacijas, labdaros ir paramos fondus, religines bendruomenes, bendrijas ir valstybės biudžetines įstaigas neatitinka Biudžeto sandaros įstatymo 2 straipsnio 1 dalies reikalavimų.

Neatliekantys viešojo administravimo funkcijų subjektai savivaldybės biudžeto asignavimus savivaldybės programoms vykdyti gali gauti laimėję konkursus pagal Viešųjų pirkimų įstatymo reikalavimus.

Šios pastabos pateiktos sprendimo projekto rengėjams.

Pagarbiai

Savivaldybės kontrolierė

[Signature]

Rimutė Judita Drazdauskienė